

Kołobrzeg, dnia 08 maja 2014 r.

**Rozstrzygnięcie odwołania
wniesionego przez Magic Medical Sp. z o.o. w Gdańsku od rozstrzygnięcia konkursu
ofert na udzielanie świadczeń zdrowotnych w zakresie badań diagnostycznych
rezonansem magnetycznym**

Na podstawie art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 217 ze zm.) w związku z art. 154 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.) po rozpatrzeniu odwołania wniesionego w terminie przez Magic Medical Sp. z o.o. w Gdańsku, od rozstrzygnięcia postępowania prowadzonego w trybie konkursu ofert na udzielanie świadczeń zdrowotnych w zakresie badań diagnostycznych rezonansem magnetycznym Dyrektor Regionalnego Szpitala w Kołobrzegu postanawia

nie uwzględnić w całości wniesionego odwołania

Uzasadnienie

Ad. 1. i Ad. 2 – dotyczy zarzutu naruszenia art. 134 oraz 147 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz zapisów warunków konkursu

Zgodnie z zapisem art. 26 ust. 4 do konkursu ofert stosuje się odpowiednio art. 140, art. 141, art. 146 ust. 1, art. 147-150, art. 151 ust. 1, 2 i 4-6, art. 152, art. 153 i art. 154 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, przy czym prawa i obowiązki Prezesa Funduszu i dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu wykonuje kierownik podmiotu leczniczego udzielającego zamówienia.

Wobec powyższego Regionalny Szpital w Kołobrzegu w dniu 05 marca 2014 roku ogłosił konkurs ofert na wykonywanie świadczeń zdrowotnych, tj. usługi w zakresie badań diagnostycznych rezonansem magnetycznym.

W ogłoszeniu o konkursie ofert poinformowano, że rozstrzygnięcie konkursu ofert nastąpi w ciągu do 21 dni od dnia rozstrzygnięcia konkursu. Uczestnicy postępowania otrzymali informacje o wyborze oferty, którą zamieszczono również na stronie internetowej udzielającego zamówienia. Nie jest prawdą że niejasne są kryteria oceny ofert, które zastosowała komisja przy rozpatrywaniu ofert.

W § 18 szczegółowych warunków konkursu wskazane zostały kryteria oceny ofert: tj. pod względem:

- 1) formalnym tj. spełnienia warunków podanych w szczegółowych warunkach konkursu (wymagane formularze, dokumentacja i oświadczenia).
- 2) merytorycznym tj. wyboru najkorzystniejszej ceny oferty (waga kryterium 100%). Pod uwagę w ocenie kryterium cena brane będą pod uwagę także koszty transportu pacjenta do miejsca wykonywania badania.

Wymogami formalnymi konkursu było m.in. przedłożenie dokumentów potwierdzających spełnienie wymogów odnośnie kwalifikacji personelu (załącznik nr 3), wyposażenia w sprzęt i aparaturę medyczną (załącznik nr 4).

Regionalny Szpital w Kołobrzegu

Po spełnieniu wymogów formalnych, jedynym kryterium oceny ofert była cena 100%. Kryteria oceny ofert i warunki wymagane od świadczeniodawców były zatem jawne i nie podlegały zmianie w toku postępowania.

Otwarcie ofert nastąpiło 7 kwietnia 2014 roku. Podczas otwarcia ofert Komisja Konkursowa w obecności Oferenta składającego odwołanie dokonała otwarcia ofert. Komisja konkursowa poprosiła Oferentów o wniesienie ewentualnych wyjaśnień i oświadczeń. Odwołujący złożył jedynie wniosek o dokonanie wglądu i wykonania fotokopii do ofert złożonych w konkursie.

Zgodnie z art. 153 ust. 1 ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 r. w toku postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej do czasu zakończenia postępowania, oferent może złożyć do komisji umotywowany protest w terminie 7 dni roboczych od dnia dokonania zaskarżonej czynności. Tok postępowania rozpoczął się 05 marca 2014 roku i od tej pory można było złożyć protest na czynności udzielającego zamówienia, a więc na warunki konkursu.

Odwołanie, natomiast przysługuje od rozstrzygnięcia postępowania zgodnie z art. 154 ust. 1 ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 r.

Ad.3 – dotyczy zarzutu naruszenia art. 148 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych

Udzielający zamówienia w warunkach konkursowych wymagał od oferentów m.in. dokumentów potwierdzających spełnienie wymogów odnośnie kwalifikacji personelu (załącznik nr 3), wyposażenia w sprzęt i aparaturę medyczną (załącznik nr 4).

Zgodnie z wcześniejszym uzasadnieniem na kryteria oceny ofert opisane w warunkach konkursowych przysługiwało wniesienie protestu w terminie 7 dni roboczych od dnia dokonania zaskarżonej czynności.

Odwołanie, natomiast przysługuje od rozstrzygnięcia postępowania zgodnie z art. 154 ust. 1 ustawy o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 r.

Ad. 4 – dotyczy zarzutu naruszenia § 9 ust. 2 pkt. 4 warunków konkursu

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 8 marca 2013 r. sygn. II GSK 2041/12 „**Rozpoznanie odwołania wniesionego na podstawie art. 154 w związku z art. 152 ustawy z 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych jest ograniczone wyłącznie do zbadania, czy nie doszło do naruszenia zasad postępowania, które spowodowało uszczerbek w interesie prawnym świadczeniodawcy (oferenta), zaś w granicach tego postępowania nie mieści się ponowna ocena złożonych ofert, w tym badanie prawidłowości oceny oferty złożonej przez podmiot konkurujący z podmiotem wnoszącym odwołanie.**”

W ocenie Udzielającego zamówienie bezpodstawny i całkowicie chybiony jest zarzut naruszenia normy § 9 ust. 2 pkt 4 warunków konkursu poprzez nie odrzucenie oferty złożonej przez KIE Sp. z o.o. w Niepruszewie z uwagi na rażąco niską cenę w stosunku do przedmiotu zamówienia. Powyższy zarzut, odwołujący wywodzi z tego, iż w jego subiektywnej ocenie zaproponowane przez Spółkę KIE Sp. z o.o. ceny jednostkowe poszczególnych badań są rażąco niskie, a co za tym idzie winno to spowodować odrzucenie przez udzielającego zamówienia wybranej oferty. Udzielający zamówienia wskazuje, iż Komisja Konkursowa

Regionalny Szpital w Kołobrzegu

dokonała analizy ofert, w tym oferty złożonej przez spółkę KIE Sp. z o.o. i nie dopatrzyła się, aby oferta ta zawierała rażąco niską cenę.

Podnieść należy, że w przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o udzielaniu świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych ustawodawca nie zdefiniował pojęcia „rażąco niska cena”. W konsekwencji podejmując próbę zdefiniowania pojęcia „rażąco niska cena” można posiłkować się interpretacją tego pojęcia dokonaną w oparciu o ustawę Prawo zamówień publicznych. Zgodnie z przyjętą linią orzecznictwa „cena rażąco niska” to cena nie tylko odbiegająca od ceny rynkowej, ale również taka cena, za którą nie można wykonać danego zamówienia, przy założeniu, że wykonawca składając ofertę zastosował wszelkie możliwe oszczędności. Ponadto każdy przypadek, ze względu na przedmiot zamówienia, sposób jego realizacji oraz wartość, należy rozpatrywać indywidualnie.

W treści odwołania spółka Magic Medical Sp. z o.o. w Gdańsku, nie wykazała, że cena oferty przedstawionej przez spółkę KIE Sp. z o.o. jest ceną nierealistyczną, za którą nie jest możliwe wykonanie zamówienia w sposób należyty, a zgodnie z obowiązującymi regulacjami prawnymi Oferent, który uważa, że nie da się wykonać zamówienia za kwotę zaproponowaną przez konkurencyjną firmę, musi mieć na to dowody.

Podczas badania ofert złożonych w przedmiotowym konkursie w części niejawnego postępowania Komisja Konkursowa za najkorzystniejszą ofertę uznała ofertę spółki KIE Sp. z o.o. Komisja nie znalazła podstaw do stwierdzenia rażąco niskiej ceny wybranej oferty.

Zaproponowana cena jest zbieżna z rozeznaniem rynku, jakie było dokonywane na potrzeby ustalenia wartości zamówienia.

Odwołujący nie wskazał, które ceny jednostkowe są nierealne i rażąco niskie.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie Dyrektora Regionalnego Szpitala w Kołobrzegu, nie miało miejsca nierówne traktowanie któregoś z Oferentów, a samo postępowanie prowadzone było przez Komisję Konkursową w sposób gwarantujący zachowanie należytej i uczciwej konkurencji.

Reasumując stwierdzić należy, że postępowanie Komisji Konkursowej było zgodne z przepisami prawa. Powyższe stanowi o tym, że Komisja nie naruszyła zasad prowadzenia postępowania w sprawie udzielenia zamówienia na świadczenie usług zdrowotnych w zakresie badań diagnostycznych rezonansem magnetycznym. Ocena ta skutkuje uznaniem, że nie doszło do naruszenia interesu prawnego Odwołującego i nie ma podstaw do uwzględnienia odwołania.

DYREKTOR
Regionalnego Szpitala w Kołobrzegu

Jerzy Piwowarczyk

RADCA PRAWNY

Paweł Soltyszewski

Regionalny Szpital w Kołobrzegu
78-100 Kołobrzeg, ul. Łopuskiego 31
tel. (94) 35 30 201, fax (94) 35 23 982

NIP: 671-10-30-263
REGON: 000311496
KRS: 000006438

Internet:
e-mail: sekretariat@szpital.kolobrzeg.pl
www.szpital.kolobrzeg.pl